

**АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
«ИНСТИТУТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ»**

**ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ
«О полученных результатах МСП на основе применения
социального контракта»**

ВОРОНЕЖ 2023

Содержание

Введение	3
Результаты МСП на основе применения социального контракта по итогам 2022-2023 г. г.	5
Заключение	9

Введение

Технология социального контракта появилась в России еще во второй половине 1990-х гг. За эти десятилетия социальный контракт в России прошел несколько этапов своего развития и распространения: от первых инициатив в отдельных областях до федерального эксперимента в 17 регионах в 2010 г. и полномасштабного внедрения по всей стране с 2012 г.

Социальный контракт – это договор между гражданином и органом соцзащиты, содержащий взаимные обязательства. В его рамках государство предоставляет семьям регулярные выплаты, помощь по переобучению и повышению квалификации, содействие в трудоустройстве или открытии своего дела и так далее. В основе социально-контрактных отношений лежит идея сотрудничества органов социальной защиты и бедных семей, включающая: составление адаптационной программы действий, подписание контракта, выполнение взаимных обязательств, наличие определенного срока на выполнение всех мероприятий, достижение итогового результата. Важной сущностной особенностью является активизация имеющихся у семьи ресурсов и включение в определенную, как правило, новую социальную деятельность. Это может быть развитие личного подсобного хозяйства, приобретение специального оборудования для дальнейшего оказания услуг населению, трудоустройство, получение образования. Благодаря участию в социальном контракте семья обретает новые источники дохода и постепенно может выйти на самообеспечение, при этом данная технология поощряет самостоятельность, активность, заинтересованность, мобилизацию собственных способностей и сил, адаптацию к существующим условиям, умение видеть и использовать возможности. В этом состоит отличие от простой выплаты социальных пособий, которое закрепляет иждивенческую позицию и пассивное потребление у населения, не решая саму проблему бедности и источников дохода.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта на территории Воронежской области регулируется Законом Воронежской области

от 26.06.2012 № 98-ОЗ «О государственной социальной помощи в Воронежской области», в соответствии с которым помощь предоставляется малоимущим гражданам, проживающим на территории Воронежской области, для реализации мероприятий по преодолению трудной жизненной ситуации.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается на срок от трех месяцев до одного года исходя из содержания программы социальной адаптации.

Согласно Закону ВО «О государственной социальной помощи в Воронежской области»¹, государственная социальная помощь может оказываться следующим категориям граждан:

- малоимущим семьям;
- малоимущим одиноко проживающим гражданам;
- реабилитированным лицам;
- лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий;
- лицам, среднедушевой доход семей которых по независящим от них

причинам ниже величины прожиточного минимума в Воронежской области, установленной в соответствии с Законом Воронежской области «О прожиточном минимуме в Воронежской области».

¹ ЗАКОН ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ от 25 июня 2012 года N 98-ОЗ «О государственной социальной помощи в Воронежской области» <https://docs.cntd.ru/document/469712472>

Результаты МСП на основе применения социального контракта по итогам 2022-2023 г. г.

Согласно данным Отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности оказания в 2021 и 2022 годах государственной социальной помощи на основании социального контракта с точки зрения снижения уровня бедности»², по итогам 2021-2022 г.г., Воронежская область не вошла в перечень регионов, достигших наиболее высоких значений по выходу из бедности по мероприятию СК на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности³.

В свою очередь, ВО вошла в перечень регионов с наибольшей долей участников социальных контрактов на ведение личного подсобного хозяйства, преодолевших порог бедности в 2021–2022 годах, заняв 15 место из 23 регионов (с результатом 38 социальных контрактов)⁴.

По итогам первого полугодия 2022 г. было заключено 1906 социальных контрактов. 935 из них – с начинающими предпринимателями, 388 – с соискателями, 226 – с владельцами подсобного хозяйства, 357 – с другими категориями заявителей, находящихся в непростом финансовом положении⁵.

Согласно данным официальной статистики и информации, размещенной в официальных источниках на страницах Казенных учреждений Воронежской области «Управление социальной защиты населения» в муниципальных районах Воронежской области, по итогам первого полугодия 2023 г., складывается следующая картина:

² Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности оказания в 2021 и 2022 годах государственной социальной помощи на основании социального контракта с точки зрения снижения уровня бедности» (перечень поручений Президента Российской Федерации от 1 сентября 2022 г. № Пр-1553, пункт 8) <https://ach.gov.ru/upload/iblock/512/qmfsuq0rrfni4f73dtbpom6wsfihvmbr.pdf>

³ С. 26 - Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности оказания в 2021 и 2022 годах государственной социальной помощи на основании социального контракта с точки зрения снижения уровня бедности»

⁴ С. 31 - Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности оказания в 2021 и 2022 годах государственной социальной помощи на основании социального контракта с точки зрения снижения уровня бедности»

⁵ В Воронежской области в 2022 году заключили 1906 социальных контрактов <https://voronezh-news.net/society/2022/07/01/246959.html>

1. В Острогожском районе Воронежской области заключено 37 социальных контрактов⁶, в том числе:

- на поиск работы: 4;
- осуществление предпринимательской деятельности: 22;
- ведение личного подсобного хозяйства: 5;
- иные мероприятия направленные на преодоление трудной жизненной ситуации: 6.

2. Социальная защита Ленинского района г. Воронежа с начала года заключила 30 социальных контрактов на оказание государственной социальной помощи малоимущим семьям (малоимущим одиноким гражданам) на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, в том числе самозанятости⁷.

Наиболее популярные направления осуществления предпринимательской деятельности, по которым граждане заключают социальные контракты - это сфера красоты, фото и видео услуги, сфера ремонта одежды, обуви, оргтехники и др., сфера автомобильного обслуживания, сфера производства, сфера образования в т.ч. репетиторство.

Граждане, заключившие социальные контракты в первом квартале 2023 года уже активно трудятся и повышают доход своей семьи.

3. Согласно данным управления социальной защиты населения Россошанского района⁸: 75 семей заключили социальный контракт с государством, в общей сложности получив свыше 18 млн рублей господдержки. На развитие индивидуальной предпринимательской деятельности, в том числе на самозанятость, заключили 47 соцконтрактов, на поиск работы — 14, на выход из трудной жизненной ситуации — 9, на ведение личного подсобного хозяйства — 5. Участниками программы стали малоимущие семьи и малоимущие

⁶ Социальный контракт за первое полугодие 2023 года <https://uszn-ostrog.e-gov36.ru/its/sotsialniy-kontrakt-za-pervoe-polugodie>

⁷ Социальный контракт 2023 <https://uszn-lenin.e-gov36.ru/its/sotsialniy-kontrakt-2023>

⁸ Выход из трудной ситуации. Как соцконтракт помог жителям Воронежской области встать на ноги | 6 июля 2023 - Новости Mail.ru <https://news.mail.ru/society/56910840/>

одиноко проживающие люди, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума.

В целом, в 2023 году планируется заключение не менее 3000 социальных контрактов, на эти цели будет направлено более 527 млн рублей⁹. На сегодняшний день, социальный контракт можно заключить по четырем направлениям:

- на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, размер единовременной выплаты составит до 350 тыс. руб.;

- на ведение личного подсобного хозяйства, размер единовременной выплаты составит до 200 тыс. руб.;

- на профессиональное обучение, размер единовременной выплаты составит до 30 тыс. руб.;

- на поиск работы и осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, размер выплаты составит 13476 руб. ежемесячно.

На рисунке представлена сравнительная характеристика динамики изменения количества заключенных (2021 - 2022 г. г.) и планируемых к заключению (2023 г.) социальных контрактов по регионам ЦФО¹⁰.

Согласно представленных на рисунке данных, полученных из официальных источников (департамента соцзащиты Воронежской области), в 2021 и 2022 годах число получивших помощь по социальным контрактам было примерно одинаковым — 3 303 и 3 027 человек соответственно. По итогам 2022 года на финансирование социальных контрактов в регионе было направлено 520,2 млн руб., в том числе из федеральной казны — 447,4 млн¹¹.

Самым популярным направлением в регионе является поддержка ведения индивидуальной предпринимательской деятельности: такая помощь предоставлена 1,4 тыс. человек, или 47% от общего количества заключенных

⁹ Департамент соцзащиты Воронежской области <https://vk.com/public184355194>

¹⁰ Помощь по контракту – Коммерсантъ Воронеж <https://www.kommersant.ru/doc/5968377>

¹¹ Помощь по контракту – Коммерсантъ Воронеж <https://www.kommersant.ru/doc/5968377>

контрактов. Поддержку в поиске работы получили 687 человек, средства на ведение ЛПХ направлены 350 гражданам, на иные мероприятия — 574.



Рисунок – Сравнительная характеристика динамики изменения количества социальных контрактов по регионам ЦФО

В 2023 году власти выделяют 527,2 млн руб., в том числе 453,4 млн из федерального бюджета. Как было сказано выше, на эти средства планируется заключить не менее 3 тыс. социальных контрактов. Как ожидается, из них примерно по 25% будет направлено на помощь в поиске работы и ведение ЛПХ, не менее 30% — на ИПД, не более 15% — на иные мероприятия.

По итогам оценки эффективности заключения социальных контрактов, в Воронежской области из числа завершенных в 2021–2022 годах контрактов (2 924) у 79% граждан увеличился среднедушевой доход. При этом у 27% человек заработок превысил величину прожиточного минимума в регионе.

Заключение

Предоставление ГСП на основании социального контракта оказывает позитивное влияние на снижение бедности. Заключение социального контракта налагает на гражданина определенные обязательства, неисполнение которых сопровождается установленными санкциями, вплоть до возврата полученных средств, что стимулирует участников добиваться результата и получения собственных доходов в период исполнения социального контракта, а главное – после его завершения. Результатами эффективности применения института социального контракта являются преодоление черты бедности его участниками и снижение уровня бедности в регионе.

В целях повышения эффективности социального контракта нуждаются в совершенствовании механизмы взаимодействия на региональном и муниципальном уровне органов социальной защиты населения, органов службы занятости и структур, отвечающих за поддержку малого бизнеса, сельскохозяйственного производства.

Существующий контроль со стороны органов социальной защиты за соблюдением условий социального контракта заключившими их гражданами является трудоемким для социальных работников и вызывает негативную реакцию у граждан. Эту практику следует упростить, максимально используя для контроля сведения из налоговых и иных государственных органов.

В целом, следует отметить существенный положительный вклад данной меры ГСП на увеличение доходов субъектов малого и среднего бизнеса за период активной реализации социального контракта с 2019 г. по настоящее время.

Предполагается, что упрощение практики осуществления данной меры поддержки будет способствовать росту количества субъектов МСП, заключающих социальный контракт, что повлечет за собой рост доходов данной категории бизнес-сообщества.